

# SUMÁRIO

---

## PRIMEIRA PARTE DOS CONCEITOS E PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS

---

### TÍTULO I DO DIREITO CONSTITUCIONAL E DA CONSTITUIÇÃO

#### *Capítulo I – Do Direito Constitucional*

1.	Natureza e conceito .....	35
2.	Objeto .....	36
3.	Conteúdo científico .....	37

#### *Capítulo II – Da Constituição*

##### *I. CONCEITO, OBJETO E ELEMENTOS*

1.	Conceito de constituição.....	39
2.	Concepções sobre as constituições.....	40
3.	Classificação das constituições .....	42
4.	Objeto e conteúdo das constituições.....	45
5.	Elementos das constituições .....	46

##### *II. SUPREMACIA DA CONSTITUIÇÃO*

6.	Rigidez e supremacia constitucional .....	47
7.	Supremacia material e supremacia formal.....	47
8.	Supremacia da Constituição Federal.....	48

##### *III. CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE*

9.	Inconstitucionalidades.....	48
10.	Inconstitucionalidade por ação .....	49
11.	Inconstitucionalidade por omissão.....	49
12.	Sistemas de controle de constitucionalidade .....	51
13.	Critérios e modos de exercício do controle jurisdicional .....	52
14.	Sistema brasileiro de controle de constitucionalidade .....	52
15.	Efeitos da declaração de inconstitucionalidade.....	54

##### *IV. AÇÃO DECLARATÓRIA DE CONSTITUCIONALIDADE*

16.	A questão constitucional .....	58
17.	Finalidade e objeto da ação declaratória de constitucionalidade .....	59
18.	Legitimação e competência para a ação.....	61

19. Efeitos da decisão da ação declaratória de constitucionalidade .....	62
<b>V. EMENDA À CONSTITUIÇÃO</b>	
20. Terminologia e conceito.....	63
21. Sistema brasileiro.....	65
22. Poder constituinte e poder reformador .....	66
23. Limitações ao poder de reforma constitucional .....	67
24. Controle de constitucionalidade da reforma constitucional .....	70

*Capítulo III – Da Evolução Político-Constitucional do Brasil*

<b>I. FASE COLONIAL</b>	
1. Capitanias hereditárias .....	71
2. Governadores-gerais .....	72
3. Fragmentação e dispersão do poder político na colônia.....	72
4. Organização municipal na colônia .....	74
5. Efeitos futuros .....	74
<b>II. FASE MONÁRQUICA</b>	
6. Brasil, Reino Unido a Portugal .....	74
7. Influência das novas teorias políticas e o movimento constitucional.	75
8. A Independência e o problema da unidade nacional.....	76
9. A Constituição imperial.....	76
10. Centralização monárquica .....	77
11. Mecanismo político do poder central .....	78
12. Os liberais e o ideal federalista.....	78
13. Vitória das forças republicano-federalistas .....	79
<b>III. FASE REPUBLICANA</b>	
14. Organização do regime republicano .....	79
15. A Constituição de 1891 .....	80
16. A Revolução de 1930 e a questão social.....	83
17. A Constituição de 1934 e a ordem econômica e social .....	83
18. O Estado Novo.....	84
19. Redemocratização do país e a Constituição de 1946 .....	85
20. Regime dos Atos Institucionais .....	88
21. A Constituição de 1967 e sua Emenda 1 .....	88
22. A Nova República e a Constituição de 1988 .....	90
23. O plebiscito, a revisão e emendas constitucionais .....	92

**TÍTULO II  
DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS**

*Capítulo I – Dos Princípios Constitucionais*

1. Princípios e normas .....	93
2. Os princípios constitucionais positivos .....	94

3. Conceito e conteúdo dos princípios fundamentais.....	95
4. Princípios fundamentais e princípios gerais do Direito Constitucional .....	97
5. Função e relevância dos princípios fundamentais.....	97

*Capítulo II – Dos Princípios Constitucionais do Estado Brasileiro*

*I. REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL*

1. O País e o Estado brasileiros .....	99
2. Território e forma de Estado .....	100
3. Estado Federal: forma do Estado brasileiro .....	101
4. Forma de Governo: a República .....	104
5. Fundamentos do Estado brasileiro .....	106
6. Objetivos fundamentais do Estado brasileiro.....	107

*II. PODER E DIVISÃO DE PODERES*

7. O princípio da divisão de poderes.....	108
8. Poder político .....	108
9. Governo e distinção de funções do poder .....	109
10. Divisão de poderes.....	110
11. Independência e harmonia entre os poderes .....	111
12. Exceções ao princípio.....	113

*III. O ESTADO DEMOCRÁTICO DE DIREITO*

13. Democracia e Estado de Direito .....	114
14. Estado de Direito .....	114
15. Estado Social de Direito.....	117
16. O Estado Democrático .....	119
17. Caracterização do Estado Democrático de Direito .....	121
18. A lei no Estado Democrático de Direito .....	123
19. Princípios e tarefa do Estado Democrático de Direito .....	124

*Capítulo III – Do Princípio Democrático  
e Garantia dos Direitos Fundamentais*

*I. REGIME POLÍTICO*

1. Conceito de regime político .....	125
2. Regime político brasileiro .....	127

*II. DEMOCRACIA*

3. Conceito de democracia .....	127
4. Pressupostos da democracia .....	128
5. Princípios e valores da democracia .....	131
6. O poder democrático e as qualificações da democracia.....	135
7. Conceito de povo e democracia .....	137
8. Exercício do poder democrático.....	138
9. Democracia representativa.....	139
10. O mandato político representativo .....	140

11. Democracia participativa .....	143
12. Democracia pluralista.....	145
13. Democracia e direito constitucional brasileiro .....	147

## SEGUNDA PARTE

### DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS

#### TÍTULO I A DECLARAÇÃO DE DIREITOS

##### *Capítulo I – Formação Histórica das Declarações de Direitos*

1. Generalidades .....	151
2. Antecedentes das declarações de direitos .....	151
3. Cartas e declarações inglesas.....	153
4. A Declaração de Virgínia.....	155
5. A Declaração Norte-Americana .....	157
6. A Declaração dos Direitos do Homem e do Cidadão.....	159
7. A Declaração do Povo Trabalhador e Explorado.....	161
8. Universalização das declarações de direitos .....	163
9. Declaração de direitos nas constituições contemporâneas .....	168
10. Declaração de direitos nas constituições brasileiras .....	172

##### *Capítulo II – Teoria dos Direitos Fundamentais do Homem*

1. Inspiração e fundamentação dos direitos fundamentais .....	174
2. Forma das declarações de direitos.....	177
3. Conceito de direitos fundamentais.....	177
4. Natureza e eficácia das normas sobre direitos fundamentais .....	181
5. Caracteres dos direitos fundamentais .....	182
6. Classificação dos direitos fundamentais.....	184
7. Integração das categorias de direitos fundamentais.....	186
8. Direitos e garantias dos direitos.....	188

#### TÍTULO II

### DOS DIREITOS E DEVERES INDIVIDUAIS E COLETIVOS

##### *Capítulo I – Fundamentos Constitucionais*

1. Conceito de direito individual .....	192
2. Destinatários dos direitos e garantias individuais.....	193
3. Classificação dos direitos individuais.....	196
4. Direitos coletivos .....	197
5. Deveres individuais e coletivos.....	198

##### *Capítulo II – Do Direito à Vida e do Direito à Privacidade*

###### *I. DIREITO À VIDA*

1. A vida como objeto do direito .....	199
2. Direito à existência .....	200

3. Direito à integridade física.....	201
4. Direito à integridade moral.....	203
5. Pena de morte.....	203
6. Eutanásia.....	204
7. Aborto.....	205
8. Tortura.....	206

***II. DIREITO À PRIVACIDADE***

9. Conceito e conteúdo.....	208
10. Intimidade .....	208
11. Vida privada .....	210
12. Honra e imagem das pessoas .....	211
13. Privacidade e informática.....	211
14. Violação à privacidade e indenização .....	212

*Capítulo III – Direito de Igualdade*

1. Introdução ao tema .....	213
2. Igualdade, desigualdade e justiça.....	214
3. Isonomia formal e isonomia material.....	216
4. O sentido da expressão “igualdade perante a lei” .....	217
5. Igualdade de homens e mulheres.....	219
6. O princípio da igualdade jurisdicional .....	220
7. Igualdade perante a tributação .....	223
8. Igualdade perante a lei penal .....	225
9. Igualdade “sem distinção de qualquer natureza” .....	225
10. Igualdade “sem distinção de sexo e de orientação sexual” .....	226
11. Igualdade “sem distinção de origem, cor e raça” .....	226
12. Igualdade “sem distinção de idade” .....	227
13. Igualdade “sem distinção de trabalho” .....	228
14. Igualdade “sem distinção de credo religioso” .....	228
15. Igualdade “sem distinção de convicções filosóficas ou políticas” .....	229
16. O princípio da não discriminação e sua tutela penal .....	229
17. Discriminações e inconstitucionalidade .....	230

*Capítulo IV – Direito de Liberdade****I. O PROBLEMA DA LIBERDADE***

1. Liberdade e necessidade.....	232
2. Liberdade interna e liberdade externa .....	233
3. Conteúdo histórico da liberdade .....	234
4. O problema da conceituação .....	234
5. Liberdade e liberação .....	235
6. Liberdade e democracia .....	236

***II. LIBERDADE E LIBERDADES***

7. Formas da liberdade .....	236
8. Liberdade de ação e legalidade .....	237

*III. LIBERDADE DA PESSOA FÍSICA*

9. Noção e formas .....	238
10. Liberdade de locomoção .....	239
11. Liberdade de circulação.....	241
12. A segurança pessoal – Remissão.....	242

*IV. LIBERDADE DE PENSAMENTO*

13. Conceito e formas de expressão.....	243
14. Liberdade de opinião .....	243
14.1 Escusa de consciência .....	244
14.2 Formas de expressão .....	245
15. Liberdade de comunicação	
15.1 Noção e princípios .....	245
15.2 Liberdade de manifestação do pensamento .....	246
15.3 Liberdade de informação em geral .....	247
15.4 Liberdade de informação jornalística .....	248
15.5 Meios de comunicação .....	250
16. Liberdade religiosa.....	250
17. Liberdade de expressão intelectual, artística e científica e direitos conexos.....	255
18. Liberdade de expressão cultural .....	257
19. Liberdade de transmissão e recepção do conhecimento.....	258

*V. LIBERDADE DE AÇÃO PROFISSIONAL*

20. Liberdade de escolha profissional: conceito e natureza.....	259
21. Acessibilidade à função pública.....	260
22. Regras de contenção.....	260

*VI. OS DIREITOS COLETIVOS*

23. Direitos coletivos e liberdade de expressão coletiva.....	261
24. Direito à informação .....	262
25. Direito de representação coletiva.....	263
26. Direito de participação .....	264
27. Direito dos consumidores .....	265
28. Liberdade de reunião .....	266
29. Liberdade de associação .....	268

*VII. REGIME DAS LIBERDADES*

30. Técnica de proteção das liberdades.....	270
31. Eficácia das normas constitucionais sobre as liberdades .....	270
32. Sistemas de restrições das liberdades individuais.....	271

*Capítulo V – Direito de Propriedade**I. DIREITO DE PROPRIEDADE EM GERAL*

1. Fundamento constitucional .....	272
2. Conceito e natureza .....	273
3. Regime jurídico da propriedade privada .....	274
4. Propriedade e propriedades .....	276
5. Propriedade pública .....	277

<b>II. PROPRIEDADES ESPECIAIS</b>	
6. Considerações gerais.....	277
7. Propriedade autoral .....	278
8. Propriedade de inventos, de marcas e de nome de empresas .....	280
9. Propriedade-bem de família .....	281
<b>III. LIMITAÇÕES AO DIREITO DE PROPRIEDADE</b>	
10. Conceito e classificação.....	281
11. Restrições .....	282
12. Serviços e utilização de propriedade alheia .....	282
13. Desapropriação e expropriação.....	283
<b>IV. FUNÇÃO SOCIAL DA PROPRIEDADE</b>	
14. Questão de ordem .....	283
15. Conceito e natureza.....	284
16. Função social e transformação do regime de propriedade.....	285

**TÍTULO III**  
**DIREITOS SOCIAIS**

*Capítulo I – Fundamentos Constitucionais dos Direitos Sociais*

1. Ordem social e direitos sociais .....	287
2. Direitos sociais e direitos econômicos.....	288
3. Conceito de direitos sociais.....	288
4. Classificação dos direitos sociais.....	289

*Capítulo II – Direitos Sociais Relativos aos Trabalhadores*

<b>I. QUESTÃO DE ORDEM</b>	
1. Espécies de direitos relativos aos trabalhadores .....	290
<b>II. DIREITOS DOS TRABALHADORES</b>	
2. Destinatários .....	290
3. Direitos reconhecidos.....	292
4. Direito ao trabalho e garantia do emprego .....	292
5. Direitos sobre as condições de trabalho.....	295
6. Direitos relativos ao salário .....	296
7. Direitos relativos ao repouso e à inatividade do trabalhador.....	297
8. Proteção dos trabalhadores .....	298
9. Direitos relativos aos dependentes do trabalhador .....	299
10. Participação nos lucros e cotação .....	300
<b>III. DIREITOS COLETIVOS DOS TRABALHADORES</b>	
11. Caracterização .....	303
12. Liberdade de associação ou sindical	
12.1 Associação e sindicato.....	304
12.2 Liberdade e autonomia sindical .....	304
12.3 Participação nas negociações coletivas de trabalho.....	305

12.4 Contribuição sindical.....	306
12.5 Pluralidade e unicidade sindical .....	306
13. Direito de greve .....	307
14. Direito de substituição processual .....	308
15. Direito de participação laboral.....	308
16. Direito de representação na empresa .....	309

*Capítulo III – Direitos Sociais do Homem Consumidor*

<i>I. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À SEGURIDADE</i>	
1. Considerações gerais.....	310
2. Seguridade social .....	310
3. Direito à saúde .....	311
4. Direito à alimentação adequada .....	313
5. Direito à previdência social.....	314
6. Direito à assistência social .....	315
<i>II. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À EDUCAÇÃO E À CULTURA</i>	
7. Significação constitucional .....	315
8. Objetivos e princípios informadores da educação .....	316
9. Direito à educação .....	316
10. Direito à cultura .....	317
<i>III. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À MORADIA</i>	
11. Fundamento constitucional .....	318
12. Significação e conteúdo .....	318
13. Condição de eficácia.....	319
<i>IV. DIREITO AMBIENTAL</i>	
14. Direito ao lazer.....	319
15. Direito ao meio ambiente .....	320
<i>V. DIREITOS SOCIAIS DA CRIANÇA E DOS IDOSOS</i>	
16. Proteção à maternidade e à infância.....	320
17. Direitos dos idosos .....	321

**TÍTULO IV  
DIREITO DE NACIONALIDADE**

*Capítulo I – Teoria do Direito de Nacionalidade*

1. Conceito de nacionalidade.....	322
2. Natureza do direito de nacionalidade .....	323
3. Nacionalidade primária e nacionalidade secundária .....	324
4. Modos de aquisição da nacionalidade .....	324
5. O polipátrida e o “heimatlos” .....	325

*Capítulo II – Direito de Nacionalidade Brasileira*

1. Formação do povo brasileiro .....	328
2. Fonte constitucional do direito de nacionalidade .....	329

3. Os brasileiros natos .....	330
4. Os brasileiros naturalizados .....	335
5. Condição jurídica do brasileiro nato .....	336
6. Condição jurídica do brasileiro naturalizado .....	336
7. Perda da nacionalidade brasileira.....	337
8. Reaquisição da nacionalidade brasileira.....	338

*Capítulo III – Condição Jurídica do Estrangeiro no Brasil*

1. O estrangeiro .....	339
2. Especial condição jurídica dos portugueses no Brasil.....	339
3. Locomoção no território nacional .....	341
4. Aquisição e gozo dos direitos civis.....	342
5. Gozo dos direitos individuais e sociais.....	343
6. Não aquisição de direitos políticos.....	344
7. Asilo político .....	344
8. Extradição .....	345
9. Expulsão.....	346
10. Deportação.....	347

**TÍTULO V  
DIREITO DE CIDADANIA**

*Capítulo I – Dos Direitos Políticos*

1. Conceito e abrangência.....	348
2. Direitos políticos, nacionalidade e cidadania .....	349
3. Modalidades de direitos políticos.....	350
4. Aquisição da cidadania .....	350

*Capítulo II – Dos Direitos Políticos Positivos*

*I. CONCEITO E INSTITUIÇÕES*

1. Conceito .....	352
2. Instituições.....	352

*II. DIREITO DE SUFRÁGIO*

3. Conceito e funções do sufrágio .....	353
4. Formas de sufrágio .....	354
5. Natureza do sufrágio .....	359
6. Titulares do direito de sufrágio.....	359
7. Capacidade eleitoral ativa .....	360
8. Exercício do sufrágio: o voto .....	360
9. Natureza do voto .....	361
10. Caracteres do voto .....	362
11. Organização do eleitorado .....	367
12. O corpo eleitoral .....	369
13. Elegibilidade e condições de elegibilidade.....	370
14. Os eleitos e o mandato político – Remissão .....	371

<b>III. SISTEMAS ELEITORAIS</b>	
15. As eleições .....	372
16. Reeleição .....	373
17. O sistema majoritário .....	374
18. O sistema proporcional .....	375
19. O sistema misto.....	380

#### **IV. PROCEDIMENTO ELEITORAL**

20. Noção e fases .....	382
21. Apresentação das candidaturas .....	382
22. O escrutínio .....	383
23. O contencioso eleitoral .....	383

### *Capítulo III – Dos Direitos Políticos Negativos*

#### *I. SIGNIFICADO*

1. Conceito .....	384
2. Conteúdo .....	384
3. Interpretação .....	385

#### *II. PRIVAÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS*

4. Modos de privação dos direitos políticos .....	385
5. Perda dos direitos políticos.....	386
6. Suspensão dos direitos políticos .....	387
7. Competência para decidir sobre perda e suspensão de direitos políticos .....	389

#### *III. REAQUISIÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS*

8. Condições de reaquisição dos direitos políticos.....	389
9. Reaquisição dos direitos políticos perdidos.....	390
10. Reaquisição dos direitos políticos suspensos.....	390

#### *IV. INELEGIBILIDADES*

11. Conceito de inelegibilidade .....	391
12. Objeto e fundamentos das inelegibilidades .....	391
13. Eficácia das normas sobre inelegibilidades.....	392
14. Inelegibilidades absolutas e relativas.....	393
15. Desincompatibilização.....	395

### *Capítulo IV – Dos Partidos Políticos*

#### *I. IDEIA DE PARTIDO POLÍTICO*

1. Noção de partido político.....	397
2. Origem e evolução dos partidos .....	397
3. Sistemas partidários .....	400
4. Institucionalização jurídico-constitucional dos partidos. Controles...	402
5. Função dos partidos e partido de oposição.....	404
6. Natureza jurídica dos partidos.....	406

#### *II. PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DA ORGANIZAÇÃO PARTIDÁRIA*

7. Liberdade partidária .....	407
-------------------------------	-----

8. Condicionamentos à liberdade partidária .....	408
9. Autonomia e democracia partidária .....	409
10. Disciplina e fidelidade partidária .....	410
11. Sistema de controles dos partidos brasileiros .....	410

### *III. PARTIDOS E REPRESENTAÇÃO POLÍTICA*

12. Partidos e elegibilidade .....	411
13. Partido e exercício do mandato .....	412
14. Sistema partidário e sistema eleitoral .....	412

## TÍTULO VI

### GARANTIAS CONSTITUCIONAIS

#### *Capítulo I – Direitos e suas Garantias*

1. Garantia dos direitos .....	415
2. Garantias constitucionais dos direitos .....	415
3. Confronto entre direitos e garantias: a lição de Ruy Barbosa .....	416
4. Classificação das garantias constitucionais .....	420

#### *Capítulo II – Garantias Constitucionais Individuais*

##### *I. BASES CONSTITUCIONAIS*

1. Conceito .....	422
2. Classificação .....	422

##### *II. O PRINCÍPIO DA LEGALIDADE*

3. Conceito e fundamento constitucional .....	423
4. Lei e a expressão “em virtude de lei” .....	424
5. Legalidade e reserva de lei .....	425
6. Legalidade e legitimidade .....	427
7. Legalidade e poder regulamentar .....	428
8. Legalidade e atividade administrativa .....	430
9. Legalidade tributária .....	431
10. Legalidade penal .....	432
11. Princípios complementares do princípio da legalidade .....	432
12. Controle de legalidade .....	433

##### *III. PRINCÍPIO DA PROTEÇÃO JUDICÁRIA*

13. Fundamento .....	433
14. Monopólio judiciário do controle jurisdicional .....	434
15. Direito de ação e de defesa .....	434
16. Direito ao devido processo legal .....	434
17. Direito a uma duração razoável do processo .....	435

##### *IV. ESTABILIDADE DOS DIREITOS SUBJETIVOS*

18. Segurança das relações jurídicas .....	436
19. Direito adquirido .....	437
20. Ato jurídico perfeito .....	438
21. Coisa julgada .....	439

<b>V. DIREITO À SEGURANÇA</b>	
22. Considerações gerais .....	440
23. Segurança do domicílio .....	440
24. Segurança das comunicações pessoais .....	441
25. Segurança em matéria penal .....	441
26. Segurança em matéria tributária .....	444
<b>VI. REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS</b>	
27. Remédios, ações e garantias .....	445
28. Direito de petição .....	445
29. Direito a certidões .....	447
30. "Habeas corpus" .....	447
31. Mandado de segurança individual .....	449
32. Mandado de injunção .....	451
33. "Habeas data" .....	456
<i>Capítulo III – Garantias dos Direitos Coletivos, Sociais e Políticos</i>	
<b>I. GENERALIDADES</b>	
1. Colocação do tema .....	461
<b>II. GARANTIAS DOS DIREITOS COLETIVOS</b>	
2. Esclarecimentos prévios .....	461
3. Mandado de segurança coletivo .....	462
4. Mandado de injunção coletivo .....	465
5. Ação popular .....	465
<b>III. GARANTIAS DOS DIREITOS SOCIAIS</b>	
6. Normatividade dos direitos sociais .....	468
7. Tutela jurisdicional dos hipossuficientes .....	469
8. Sindicalização e direito de greve .....	469
9. Decisões judiciais normativas .....	469
10. Garantias de outros direitos sociais .....	470
<b>IV. GARANTIAS DOS DIREITOS POLÍTICOS</b>	
11. Definição do tema – Remissão .....	470
12. Eficácia dos direitos fundamentais .....	470

---

**TERCEIRA PARTE**  
**DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO E DOS PODERES**

---

**TÍTULO I**  
**DA ESTRUTURA BÁSICA DA FEDERAÇÃO**

*Capítulo I – Das Entidades Componentes da Federação Brasileira*

1. Questão de ordem .....	475
2. Componentes do Estado Federal .....	475
3. Brasília .....	476

4. A posição dos Territórios .....	477
5. Formação dos Estados .....	477
6. Os Municípios na federação .....	478
7. Vedações constitucionais de natureza federativa .....	480

*Capítulo II – Da Repartição de Competências*

1. O problema da repartição de competências federativas .....	481
2. O princípio da predominância do interesse.....	482
3. Técnicas de repartição de competências .....	482
4. Sistema da Constituição de 1988 .....	483
5. Classificação das competências .....	483
6. Sistema de execução de serviços .....	486
7. Gestão associada de serviços públicos.....	487

*Capítulo III – Da Intervenção nos Estados e nos Municípios*

*I. AUTONOMIA E INTERVENÇÃO*

1. Autonomia e equilíbrio federativo.....	488
2. Natureza da intervenção .....	488

*II. INTERVENÇÃO FEDERAL NOS ESTADOS E NO DISTRITO FEDERAL*

3. Pressupostos de fundo da intervenção. Casos e finalidades .....	489
4. Pressupostos formais. O ato de intervenção: limites e requisitos .....	490
5. Controle político e jurisdicional da intervenção.....	492
6. Cessação da intervenção: consequências .....	492
7. O interventor. Responsabilidade civil.....	493

*III. INTERVENÇÃO NOS MUNICÍPIOS*

8. Fundamento constitucional .....	494
9. Motivos para a intervenção nos Municípios .....	494
10. Competência para intervir .....	495

**TÍTULO II  
DO GOVERNO DA UNIÃO**

*Capítulo I – Da União como Entidade Federativa*

*I. NATUREZA DA UNIÃO*

1. Significado e conceito de União .....	496
2. União federal e Estado federal .....	497
3. Posição da União no Estado federal .....	497
4. União e pessoa jurídica de Direito Internacional .....	498
5. União como pessoa jurídica de direito interno .....	499
6. Bens da União .....	499

*II. COMPETÊNCIAS DA UNIÃO*

7. Noção e classificação .....	500
8. Competência internacional e competência política .....	500
9. Competência administrativa.....	501
10. Competência na área de prestação de serviços .....	502

11. Competência em matéria urbanística .....	503
12. Competência econômica .....	504
13. Competência social .....	504
14. Competência financeira e monetária .....	505
15. Competência material comum .....	505
16. Competência legislativa .....	506

### *III. ORGANIZAÇÃO DOS PODERES DA UNIÃO*

17. Poderes da União .....	509
18. Sistema de governo .....	509

#### *Capítulo II – Do Poder Legislativo*

##### *I. ORGANIZAÇÃO*

1. O Congresso Nacional .....	513
2. A Câmara dos Deputados .....	514
3. O Senado Federal .....	515
4. Organização interna das Casas do Congresso: Regimento Interno – Mesa – Comissões – Polícia – Serviços Administrativos .....	515
5. Comissão representativa .....	520

##### *II. FUNCIONAMENTO E ATRIBUIÇÕES*

6. Funcionamento do Congresso Nacional: Legislatura – Sessões Legislativas – Reuniões – <i>Quorum</i> para deliberações .....	521
7. Atribuições do Congresso Nacional .....	524
8. Atribuições privativas da Câmara dos Deputados .....	525
9. Atribuições privativas do Senado Federal .....	526
10. Convocação e comparecimento de Ministros .....	527

##### *III. PROCESSO LEGISLATIVO*

11. Conceito e objeto .....	528
12. Atos do processo legislativo: Iniciativa legislativa – Emendas – Votação – Sanção e veto – Promulgação e publicação da lei .....	529
13. Procedimentos legislativos: Procedimento legislativo ordinário – Procedimento legislativo sumário – Procedimentos legislativos especiais .....	534

##### *IV. ESTATUTO DOS CONGRESSISTAS*

14. Conteúdo .....	539
15. Prerrogativas: Inviolabilidade – Imunidade – Privilégio de foro – Isenção do serviço militar .....	539
16. Direitos: subsídio .....	542
17. Incompatibilidades .....	543
18. Perda do mandato: Cassação – Extinção .....	545

#### *Capítulo III – Do Poder Executivo*

1. Noção e formas .....	548
2. Chefe de Estado e Chefe de Governo .....	548
3. Eleição e mandato do Presidente da República .....	549

4. Substitutos e sucessores do Presidente .....	551
5. Subsídios .....	552
6. Perda do mandato do Presidente e do Vice .....	553
7. Atribuições do Presidente da República .....	554
8. Classificação das atribuições do Presidente da República .....	555
9. Responsabilidade do Presidente da República .....	556

*Capítulo IV – Do Poder Judiciário**I. JURISDIÇÃO*

1. A função jurisdicional .....	559
2. Jurisdição e legislação .....	560
3. Jurisdição e administração .....	561
4. Órgãos da função jurisdicional .....	562

*II. SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL*

5. Jurisdição constitucional, guarda da Constituição e Corte Constitucional .....	563
6. Composição do STF.....	565
7. Competência .....	565
8. Descumprimento de preceito constitucional fundamental .....	568

*III. SÚMULAS VINCULANTES*

9. Súmulas vinculantes, súmulas impeditivas de recursos e efeito vinculante .....	569
10. Súmulas vinculantes e assentos da jurisprudência.....	570
11. Disciplina das súmulas vinculantes .....	571
12. Súmulas impeditivas de recurso .....	572
13. Efeito vinculante.....	573

*IV. CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA*

14. Controle externo do Poder Judiciário.....	574
15. Composição do Conselho.....	574
16. Funcionamento .....	575
17. Competência.....	576
18. Ouvidorias .....	577

*V. SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA*

19. Composição .....	577
20. Competência .....	578
21. Conselho da Justiça Federal .....	579

*VI. JUSTIÇA FEDERAL*

22. Seus órgãos .....	580
23. Tribunais Regionais Federais: Composição – Competência .....	580
24. Juízes Federais: Organização da justiça federal de primeira instância – Competência – Foro das causas de interesse da União.....	582 *

<b>VII. JUSTIÇA DO TRABALHO</b>	
25. Organização.....	584
26. Competência .....	586
27. Recorribilidade das decisões do TST .....	587
<b>VIII. JUSTIÇA ELEITORAL</b>	
28. Organização e competência .....	587
29. Recorribilidade de suas decisões .....	588
<b>IX. JUSTIÇA MILITAR</b>	
30. Composição .....	589
31. Competência .....	589
<b>X. JUIZADOS ESPECIAIS E DE PAZ</b>	
32. Juizados especiais.....	589
33. Justiça de paz .....	590
<b>XI. ESTATUTO DA MAGISTRATURA E GARANTIAS CONSTITUCIONAIS DO PODER JUDICIÁRIO</b>	
34. Princípios estatutários da magistratura .....	590
35. Espécies de garantias do Judiciário .....	594
36. Garantias institucionais do Judiciário .....	595
37. Garantias funcionais do Judiciário .....	597
38. Mecanismos de aceleração dos processos .....	598
39. Escolas de magistrados.....	599

*Capítulo V – Das Funções Essenciais à Justiça*

<b>I. FUNCIONAMENTO DA JUSTIÇA</b>	
1. “Nemo iudex sine actore” .....	601
2. Carreiras jurídicas e isonomia concreta .....	602
<b>II. O ADVOGADO</b>	
3. Uma profissão .....	602
4. O advogado e a administração da justiça .....	603
5. Inviolabilidade.....	604
<b>III. O MINISTÉRIO PÚBLICO</b>	
6. Natureza e princípios institucionais .....	604
7. Estrutura orgânica .....	606
8. Garantias .....	608
9. Funções institucionais .....	609
10. Conselho Nacional do Ministério Público.....	610
<b>IV. A ADVOCACIA PÚBLICA</b>	
11. Advocacia-Geral da União .....	612
12. Representação das unidades federadas – Remissão .....	613
<b>V. A DEFENSORIA PÚBLICA</b>	
13. Defensorias Públicas e a defesa dos necessitados .....	613

14. Princípios .....	614
----------------------	-----

**TÍTULO III**  
**DOS ESTADOS, DOS MUNICÍPIOS E DO DISTRITO FEDERAL**

*Capítulo I – Dos Estados Federados*

<b>I. FORMAÇÃO CONSTITUCIONAL DOS ESTADOS</b>	
1. Autonomia dos Estados.....	617
2. Auto-organização e Poder Constituinte Estadual .....	618
3. Formas de expressão do Constituinte Estadual .....	619
4. Limites do Poder Constituinte dos Estados .....	620
5. Princípios constitucionais sensíveis .....	621
6. Princípios constitucionais estabelecidos .....	622
7. Interpretação dos princípios limitadores da capacidade organizadora dos Estados .....	626
<b>II. COMPETÊNCIAS ESTADUAIS</b>	
8. Questão de ordem .....	626
9. Competências reservadas aos Estados .....	627
10. Competências vedadas aos Estados .....	627
11. Competência exclusiva especificada .....	628
12. Competências estaduais comuns e concorrentes .....	628
13. Competências estaduais materiais: Econômicas – Sociais – Administrativas – Financeiras .....	629
14. Competência legislativa .....	631
<b>III. ORGANIZAÇÃO DOS GOVERNOS ESTADUAIS</b>	
15. Esquema constitucional .....	631
16. Poder Legislativo estadual .....	631
17. Poder Executivo estadual .....	636
18. Poder Judiciário estadual .....	640
19. Funções essenciais à Justiça estadual .....	643
<b>IV. CONTEÚDO DA CONSTITUIÇÃO ESTADUAL</b>	
20. Considerações gerais .....	645
21. Elementos limitativos .....	646
22. Elementos orgânicos .....	646
23. Elementos socioideológicos .....	647
24. Conclusão .....	647

*Capítulo II – Dos Municípios*

<b>I. POSIÇÃO DO MUNICÍPIO NA FEDERAÇÃO</b>	
1. Fundamentos constitucionais .....	648
2. Município, entidade federada? .....	649
<b>II. AUTONOMIA MUNICIPAL</b>	
3. Base constitucional da autonomia municipal .....	649

4. Capacidade de auto-organização municipal .....	651
5. Lei Orgânica própria .....	651
6. Competências municipais .....	652
<b>III. GOVERNO MUNICIPAL</b>	
7. Poderes municipais .....	653
8. Poder Executivo municipal .....	654
9. Poder Legislativo municipal .....	655
10. Subsídio de Prefeitos, Vice-Prefeitos e Vereadores .....	657

*Capítulo III – Do Distrito Federal*

*I. PRINCÍPIOS ORGANIZACIONAIS*

1. Natureza .....	659
2. Autonomia .....	659
3. Auto-organização .....	660
4. Competências .....	660

*II. GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL*

5. Poder Legislativo .....	661
6. Poder Executivo .....	661
7. Poder Judiciário .....	662
8. Funções essenciais à Justiça no Distrito Federal .....	663

**TÍTULO IV  
DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

*Capítulo I – Estruturas Básicas da Administração Pública*

*I. ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA*

1. Noção de Administração .....	664
2. Organização da Administração .....	665
3. Administração direta, indireta e fundacional .....	665

*II. ÓRGÃOS SUPERIORES DA ADMINISTRAÇÃO FEDERAL*

4. Natureza e posição .....	667
5. Os Ministros no parlamentarismo e no presidencialismo .....	667
6. Atribuições dos Ministros .....	668
7. Condições de investidura no cargo .....	668
8. Responsabilidade dos Ministros .....	669
9. Juízo competente para processar e julgar os Ministros .....	669
10. Os Ministérios .....	669

*III. CONSELHOS*

11. Generalidades .....	671
12. Conselho da República .....	671
13. Conselho de Defesa Nacional .....	672
14. Conselho de Comunicação Social .....	673

<b>IV. ÓRGÃOS SUPERIORES ESTADUAIS E MUNICIPAIS</b>	
15. Organização administrativa de Estados e Municípios .....	673
16. Secretários de Estado .....	673
17. Órgãos superiores municipais .....	674
<b>V. REGIÕES</b>	
18. Regiões e microrregiões.....	674
19. Organismos regionais .....	675
20. Regionalização orçamentária .....	675
21. Regiões metropolitanas .....	675

*Capítulo II – Dos Princípios Constitucionais da Administração Pública*

1. Colocação do tema .....	677
2. Princípios da legalidade e da finalidade .....	678
3. Princípio da imparcialidade .....	678
4. Princípio da moralidade e da probidade administrativas .....	679
5. Princípio da publicidade .....	680
6. Princípio da eficiência.....	682
7. Princípio da licitação pública .....	683
8. Princípio da prescritibilidade dos ilícitos administrativos .....	684
9. Princípio da responsabilidade civil da Administração .....	685
10. Princípio da participação.....	686
11. Princípio da autonomia gerencial .....	687

*Capítulo III – Dos Servidores Públicos*

<b>I. AGENTES ADMINISTRATIVOS</b>	
1. Agentes políticos e administrativos .....	688
2. Acessibilidade à função administrativa .....	689
3. Investidura em cargo ou emprego.....	690
4. Contratação de pessoal temporário .....	692
5. Sistema remuneratório dos agentes públicos .....	692
6. Acréscimos pecuniários e regras de sua singeleza .....	698
7. Isonomia, paridade, vinculação e equiparação de vencimentos .....	698
8. Vedações de acumulações remuneradas .....	700
9. Servidor investido em mandato eletivo .....	701
<b>II. SERVIDORES PÚBLICOS</b>	
10. Execução de serviços na Federação e organização do funcionalismo	702
11. Aposentadoria, pensão e seus proventos .....	702
12. Efetividade e estabilidade .....	709
13. Vitaliciedade .....	711
14. Sindicalização e greve de servidores públicos .....	712
15. Direitos trabalhistas extensivos aos servidores .....	713

**III. DOS MILITARES**

16. Conceito .....	714
17. Direitos e garantias constitucionais dos servidores militares .....	715
18. Direitos trabalhistas extensivos aos servidores militares .....	718

**TÍTULO V****BASES CONSTITUCIONAIS DAS INSTITUIÇÕES FINANCEIRAS***Capítulo I – Do Sistema Tributário Nacional***I. DISPOSIÇÕES GERAIS DA TRIBUTAÇÃO**

1. Questão de ordem .....	719
2. Componentes .....	719
3. Empréstimo compulsório .....	720
4. Contribuições sociais.....	721
5. Normas de prevenção de conflitos tributários .....	722
6. Elementos do sistema tributário nacional .....	725

**II. LIMITAÇÕES DO PODER DE TRIBUTAR**

7. Poder de tributar e suas limitações .....	725
8. Princípios constitucionais da tributação e sua classificação .....	725

**III. DISCRIMINAÇÃO CONSTITUCIONAL DAS RENDAS TRIBUTÁRIAS**

9. Natureza e conceito .....	733
10. Sistema discriminatório brasileiro .....	734

**IV. DISCRIMINAÇÃO DAS RENDAS POR FONTES**

11. Atribuição constitucional de competência tributária .....	735
12. Competência tributária da União .....	735
13. Competência tributária dos Estados .....	739
14. Competência tributária dos Municípios .....	742

**V. DISCRIMINAÇÃO DAS RENDAS PELO PRODUTO**

15. Repartição de receitas e federalismo cooperativo .....	743
16. Técnicas de repartição da receita tributária .....	744
17. Normas de controle e disciplina da repartição de receita tributária...	746

*Capítulo II – Das Finanças Públicas e do Sistema Orçamentário***I. NORMAS SOBRE FINANÇAS PÚBLICAS**

1. Colocação do tema .....	748
2. Normas gerais .....	748
3. Função do Banco Central .....	749

**II. ESTRUTURA DOS ORÇAMENTOS PÚBLICOS**

4. Instrumentos normativos do sistema orçamentário .....	749
5. Orçamento-programa .....	751

<b>III. PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS</b>	
6. Conteúdo dos orçamentos .....	752
7. Formulação dos princípios orçamentários .....	752
8. O princípio da exclusividade .....	753
9. O princípio da programação .....	754
10. O princípio do equilíbrio orçamentário .....	754
11. O princípio da anualidade .....	755
12. O princípio da unidade .....	756
13. O princípio da universalidade .....	757
14. O princípio da legalidade .....	758
15. Princípios da não vinculação e da quantificação dos créditos orçamentários .....	759

<b>IV. ELABORAÇÃO DAS LEIS ORÇAMENTÁRIAS</b>	
16. Leis orçamentárias .....	760
17. Processo de formação das leis orçamentárias .....	760
18. Rejeição do projeto de orçamento anual e suas consequências .....	762

*Capítulo III – Da Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária*

<b>I. FISCALIZAÇÃO E SISTEMAS DE CONTROLE</b>	
1. A função de fiscalização .....	763
2. Formas de controle .....	764
3. O sistema de controle interno .....	765
4. O sistema de controle externo .....	766

<b>II. TRIBUNAIS DE CONTAS</b>	
5. Instituição do Tribunal de Contas da União .....	767
6. Organização e atribuições do Tribunal de Contas da União .....	768
7. Participação popular .....	771
8. Tribunais de Contas estaduais e municipais .....	771
9. Natureza do controle externo e do Tribunal de Contas .....	772
10. Prestação de contas .....	773

TÍTULO VI

**DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS**

*Capítulo I – Do Estado de Defesa no Estado de Sítio*

<b>I. SISTEMA CONSTITUCIONAL DAS CRISES</b>	
1. Defesa do Estado e compromissos democráticos .....	774
2. Defesa das instituições democráticas .....	775
3. Tipos de estados de exceção vigentes .....	777
<b>II. ESTADO DE DEFESA</b>	
4. Defesa do Estado e estado de defesa .....	777

5. Pressupostos e objetivo .....	778
6. Efeitos e execução do estado de defesa .....	779
7. Controles .....	779

***III. ESTADO DE SÍTIO***

8. Pressupostos, objetivos e conceito .....	781
9. Efeitos do estado de sítio .....	783
10. Controles do estado de sítio .....	784

***Capítulo II – Das Forças Armadas***

1. Destinação constitucional.....	785
2. Instituições nacionais permanentes.....	786
3. Hierarquia e disciplina .....	787
4. Componentes das Forças Armadas .....	788
5. Fixação e modificação dos efetivos das Forças Armadas .....	788
6. A obrigação militar .....	788
7. Organização militar e seus servidores .....	790

***Capítulo III – Da Segurança Pública***

1. Polícia e segurança pública .....	791
2. Organização da segurança pública.....	793
3. Polícias federais .....	794
4. Polícias estaduais.....	795
5. Guardas municipais .....	796
6. Segurança viária.....	796

**QUARTA PARTE**  
**DA ORDEM ECONÔMICA E DA ORDEM SOCIAL**

**TÍTULO I**  
**DA ORDEM ECONÔMICA**

***Capítulo I – Dos Princípios Gerais da Atividade Econômica*****I. BASES CONSTITUCIONAIS DA ORDEM ECONÔMICA**

1. Questão de ordem .....	799
2. Constitucionalização da ordem econômica.....	800
3. Elementos socioideológicos .....	801
4. Fundamento e natureza da ordem econômica instituída .....	802
5. Fim da ordem econômica .....	802

**II. CONSTITUIÇÃO ECONÔMICA E SEUS PRINCÍPIOS**

6. Ideia de constituição econômica .....	804
7. Princípios da constituição econômica formal .....	805
8. Soberania nacional econômica .....	806

9. Liberdade de iniciativa econômica .....	807
10. Livre concorrência e abuso do poder econômico .....	809
11. Princípios de integração .....	810
12. Empresa brasileira e capital estrangeiro .....	811

### *III. ATUAÇÃO ESTATAL NO DOMÍNIO ECONÔMICO*

13. Capitalismo, socialismo e estatismo .....	814
14. Serviço público e atividade econômica estatal .....	815
15. Modos de atuação do Estado na economia .....	818
16. Exploração estatal de atividade econômica .....	818
17. Monopólios .....	819
18. Intervenção no domínio econômico .....	821
19. Planejamento econômico .....	823

#### *Capítulo II – Das Propriedades na Ordem Econômica*

1. O princípio da propriedade privada .....	826
2. Propriedade dos meios de produção e propriedade socializada .....	826
3. Função social da empresa e condicionamento à livre iniciativa .....	828
4. Propriedade de interesse público .....	829
5. Propriedade do solo, do subsolo e de recursos naturais .....	829
6. Propriedade de embarcações nacionais .....	830
7. Política urbana e propriedade urbana .....	830
8. Propriedade rural e reforma agrária .....	833

#### *Capítulo III – Do Sistema Financeiro Nacional*

1. Generalidades .....	839
2. As alterações da EC-40/2003 .....	839
3. Lei complementar e recepção constitucional .....	840
4. Sentido e objetivos .....	841
5. Participação do capital estrangeiro nas instituições financeiras .....	841
6. Cooperativas de crédito .....	842

## TÍTULO II DA ORDEM SOCIAL

#### *Capítulo I – Introdução à Ordem Social*

1. Considerações gerais .....	843
2. Base e objetivo da ordem social .....	843
3. Conteúdo e princípios da ordem social .....	843

#### *Capítulo II – Da Seguridade Social*

1. Conteúdo, princípios e financiamentos da seguridade social .....	845
2. Saúde .....	846
3. Previdência social .....	848

4. Assistência social .....	852
-----------------------------	-----

*Capítulo III – Da Ordem Constitucional da Cultura*

1. Questão de ordem .....	853
2. Educação .....	853
3. Princípios básicos do ensino .....	854
4. Autonomia universitária .....	855
5. Ensino público .....	856
6. Ensino pago e ensino gratuito .....	858
7. Cultura e direitos culturais .....	860
8. Desporto .....	862
9. Ciência e tecnologia .....	863
10. Comunicação social.....	864
11. Meio ambiente .....	864

*Capítulo IV – Da Família, da Criança, do Adolescente e do Idoso*

1. A família .....	867
2. Tutela da criança, do adolescente e do jovem .....	868
3. Tutela dos idosos .....	869

*Capítulo V – Dos índios*

1. Fundamentos constitucionais dos direitos indígenas .....	870
2. Organização social dos índios: comunidade, etnia e nação .....	870
3. Direitos sobre as terras indígenas .....	873
4. Terras tradicionalmente ocupadas pelos índios .....	874
5. O indigenato .....	875
6. Posse permanente .....	877
7. Usufruto exclusivo .....	878
8. Mineração em terras indígenas .....	878
9. Demarcação das terras indígenas .....	879
10. Defesa dos direitos e interesses dos índios.....	880

QUINTA PARTE  
CONCLUSÃO GERAL

<i>Capítulo Único .....</i>	883
BIBLIOGRAFIA CITADA .....	885
ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO .....	907